**`**

|  |  |
| --- | --- |
| UBNDTHÀNH PHỐ HẢI PHÒNG | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **SỞ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI**Số: /BC-SLĐTBXH | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hải Phòng, ngày tháng năm 2023* |

***(Dự thảo lần 2)***

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định**

**chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma tuý tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng.**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố.

 Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị quyết số 77/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI (nhiệm kỳ 2021-2026);

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội báo cáo đánh giá tác động chính sách xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma tuý tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng, nội dung cụ thể như sau:

**A. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN.**

**I. Bối cảnh xây dựng chính sách.**

**1. Chủ trương của Đảng.**

Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Hải Phòng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã xác định một trong những nhiệm vụ và giải pháp là “*Gắn phát triển kinh tế với thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội; không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân*” trong đó “*Quán triệt và thực hiện nghiêm quan điểm phát triển bền vững, với phương châm mọi người dân đều được hưởng thành quả phát triển, không ai bị bỏ lại phía sau…*” và *“…huy động mọi nguồn lực của Nhà nước và xã hội làm tốt công tác an sinh xã hội; giải quyết tốt các vấn đề xã hội còn bức xúc, xây dựng môi trường văn hoá lành mạnh, văn minh, hiện đại…”*;

Nghị quyết 09-NQ/ĐH ngày 15/10/2020 của Đại hội Đảng bộ thành phố Hải Phòng lần thứ 16, nhiệm kỳ 2020 -2025 xác định mục tiêu*“...đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân được nâng cao”, “Tiếp tục thực hiện thật tốt chủ trương đầu tư cho an sinh xã hội phải đi trước so với tốc độ phát triển kinh tế...”.*

**2. Cơ sở pháp lý chung.**

- Tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành nghị quyết để quy định *“Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”;* tại khoản 4 Điều 27 Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành Nghị quyết để quy định:*“Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương”;*

- Tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp:*“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo trật tự an toàn xã hội trên địa bàn phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương”*;

- Tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước có quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách: *"Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...”;*

- Theo Nghị quyết số 77/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI (nhiệm kỳ 2021-2026); theo đó, Hội đồng nhân dân thành phố xem xét quyết nghị ban hành Nghị quyết về *Quy định chính sách thực hiện cai nghiện ma túy và mức trợ cấp đặc thù đối với người làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng.*

**3. Cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn, sự cần thiết ban hành Nghị quyết đối với từng nhóm đối tượng.**

**3.1. Đối với người nghiện ma tuý bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc theo quyết định của Toà án nhân dân cấp huyện.**

3.1.1. Cơ sở pháp lý:

- Điều 65 Nghị định số [116/2021/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=221/2013/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định:

*“1. Định mức tiền ăn hàng tháng của người cai nghiện bằng 0,8 mức lương cơ sở hiện hành. Ngày lễ, Tết dương lịch người cai nghiện được ăn thêm không quá 03 lần tiêu chuẩn ngày thường; các ngày Tết Nguyên đán người cai nghiện được ăn thêm không quá 05 lần tiêu chuẩn ngày thường; chế độ ăn đối với người cai nghiện bị ốm do Giám đốc cơ sở cai nghiện bắt buộc quyết định theo chỉ định của nhân viên y tế điều trị, nhưng không thấp hơn 03 lần tiêu chuẩn ngày thường.*

*2. Định mức tiền chăn, màn, chiếu, gối, quần áo, đồ dùng sinh hoạt cá nhân và băng vệ sinh đối với người cai nghiện là nữ hàng năm của người cai nghiện bằng 0,9 mức lương cơ sở hiện hành”.*

*3. Các định mức quy định tại Khoản 1 Khoản 2 Điều này là mức tối thiểu, căn cứ điều kiện cụ thể của từng địa phương, Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh điều chỉnh định mức cho phù hợp”.*

- Khoản 8 Điều 5 Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính quy định:

*“8. Chi tổ chức hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác ngoài thời gian học tập và lao động tối thiếu: Mức chi 100.000 đồng/người cai nghiện bắt buộc/năm.*

*Trường hợp hỗ trợ mức cao hơn mức quy định tại khoản này, căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định mức hỗ trợ cụ thể”.*

3.1.2. Cơ sở thực tiễn:

\* Hiện nay, các đối tượng cai nghiện ma túy bắt buộc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập đang được hưởng các định mức như sau:

- Tiền ăn hàng tháng là 0,8 mức lương cơ sở:

0,8 x 1.800.000 đồng = 1.440.000 đồng/người/tháng.

- Tiền mặc, đồ dùng sinh hoạt cá nhân hàng năm là 0,9 mức lương cơ sở:

0,9 x 1.800.000 đồng = 1.620.000 đồng/người/năm.

- Tiền hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác là: 100.000 đồng/người/năm.

Căn cứ định mức trên, trung bình 01 tháng tiền ăn của một đối tượng cai nghiện ma túy bắt buộc được hưởng là: 1.440.000 đồng/tháng, tương đương 16.000 đồng/bữa, số tiền ăn này là quá ít, không đảm bảo được chất lượng bữa ăn cho các học viên, ảnh hưởng đến sức khỏe và tâm lý của học viên cai nghiện. Thực tiễn hiện nay, giá cả thị trường ngày càng tăng cao, việc vẫn áp dụng định mức như trên là rất khó khăn cho các cơ sở cai nghiện trong việc chăm sóc, nuôi dưỡng và quản lý đối tượng.

Vì vậy, để đảm bảo tốt công tác cai nghiện và quản lý đối tượng tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố, đồng thời giúp cho các đối tượng có điều kiện sinh hoạt tốt hơn, động viên đối tượng yên tâm cai nghiện, thì việc điều chỉnh tăng mức tiền ăn, tiền mặc, đồ dùng sinh hoạt cá nhân; tiền hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách báo, xem truyền hình cho các đối tượng cai nghiện ma túy bắt buộc tại các cơ sở là rất cần thiết.

**3.2. Đối với người nghiện ma túy có nơi thường trú tại Hải Phòng tự nguyện cai nghiện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố.**

3.2.1. Cơ sở pháp lý:

- Điều 39 Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định:

*“1. Ngân sách nhà nước bảo đảm tiền thuốc cắt cơn, giải độc, điều trị rối loạn tâm thần cho người cai nghiện ma túy tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập.*

*2. Ngân sách nhà nước hỗ trợ 95% chi phí cai nghiện ma túy và thuốc chữa bệnh thông thường đối với các đối tượng sau:*

*a) Thương binh;*

*b) Người bị nhiễm chất độc hóa học và suy giảm khả năng lao động từ 81 % trở lên;*

*c) Người thuộc hộ nghèo;*

*d) Người cao tuổi cô đơn không nơi nương tựa;*

*đ) Trẻ em mồ côi;*

*e) Người khuyết tật nặng và đặc biệt nặng.*

*3. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ khả năng cân đối ngân sách và dự kiến số lượng người tham gia cai nghiện ma túy tự nguyện tại các cơ sở công lập thuộc phạm vi quản lý quyết định:*

*a) Mức hỗ trợ cao hơn, đối tượng mở rộng hơn ngoài chế độ quy định tại Khoản 1 và 2 Điều này;*

*b) Mức hỗ trợ tiền ăn hàng tháng, tiền mặc, đồ dùng sinh hoạt cá nhân ít nhất bằng 70% định mức đối với người nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc;*

*4. Nguồn kinh phí thực hiện chế độ, chính sách đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại cơ sở cai nghiện ma túy do ngân sách địa phương bảo đảm theo phân cấp của Luật ngân sách nhà nước.*

*5. Nội dung chi, mức chi quy định tại Điều này theo hướng dẫn của Bộ Tài chính”.*

3.2.2. Cơ sở thực tiễn:

- Ngày 19/7/2019, Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Nghị quyết số 21/2019/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ kinh phí cho người cai nghiện ma túy tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng, theo đó đã quy định:

*“1. Hỗ trợ 100% tiền thuốc cắt cơn, giải độc, điều trị rối loạn tâm thần, chi phí sàng lọc, đánh giá mức độ nghiện, thực hiện các dịch vụ xét nghiệm y tế theo chỉ định của bác sỹ; điều trị nhiễm trùng cơ hội và thuốc chữa bệnh thông thường cho người cai nghiện ma túy tự nguyện bằng định mức đối với người nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.*

*2. Hỗ trợ 100% tiền ăn hàng tháng, tiền quần áo, đồ dùng sinh hoạt cá nhân cho các đối tượng cai nghiện ma túy tự nguyện bằng định mức đối với người nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc theo quy định tại khoản 6 Điều 1 Nghị định số 136/2016/NĐ-CP của Chính phủ, với mức hỗ trợ là:*

*a) Tiền ăn hàng tháng là 0,8 mức lương cơ sở.*

*b) Tiền chăn, màn, chiếu, gối, quần áo, đồ dùng sinh hoạt cá nhân... hàng năm là 0,9 mức lương cơ sở”.*

Từ khi Nghị quyết số 21/2019/NQ-HĐND ngày 19/7/2019 của Hội đồng nhân dân thành phố được triển khai thực hiện đến nay đã thu được những kết quả tích cực, tạo điều kiện cho những gia đình người nghiện ma túy có hoàn cảnh kinh tế khó khăn trước đây không có điều kiện cai nghiện, nay đã được hỗ trợ để tự nguyện cai nghiện, phù hợp với chủ trương của Chính phủ về đổi mới công tác cai nghiện ma túy, góp phần đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố. Nghị quyết số 21/2019/NQ-HĐND không có nội dung hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt và tiền hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác, người cai nghiện ma túy tự nguyện có trách nhiệm đóng góp bằng mức mà người cai nghiện bắt buộc được nhà nước hỗ trợ (các cơ sở cai nghiện ma túy có hợp đồng cai nghiện ma túy tự nguyện trong đó có nội dung thu các khoản tiền này).

Theo thống kê tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập, kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 21/2019/NQ-HĐND (từ ngày 01/8/2019 đến ngày 30/6/2023) cụ thể như sau:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố** (Từ ngày 01/8/2019 đến ngày 30/6/2023) | **Tổng số học viên cai nghiện tự nguyện***(Đơn vị tính: Người)* | **Tổng kinh phí thực hiện được thành phố hỗ trợ***(Đơn vị tính: Đồng)* | **Tổng kinh phí học viên****tự nguyện đóng góp***Đơn vị tính: Đồng)* |
| 4.062 | 21.789.972.795 | 1.501.024.422 |

 **3.3. Đối với viên chức làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố:**

a) Căn cứ pháp lý:

Tại Điều 6 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập quy định:

*“Điều 6. Trợ cấp đặc thù*

*1. Công chức, viên chức làm việc tại các cơ sở quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 2 được hưởng trợ cấp đặc thù với mức tối thiểu bằng 500.000 đồng/người/tháng.*

*2. Căn cứ vào điều kiện cụ thể của từng địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định mức trợ cấp cao hơn mức quy định tại Nghị định này”.*

b) Cơ sở thực tiễn:

Hiện nay, viên chức làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập đang hưởng mức trợ cấp đặc thù là 500.000 đồng/người/tháng; đây là mức tối thiểu quy định tại Nghị định số 26/2016/NĐ-CP, trong khi hiện nay giá cả thị trường tăng cao, công việc của viên chức làm việc tại các cơ sở cai nghiện nhiều áp lực, nguy hiểm,rủi ro, nguy cơ lây nhiễm bệnh lao, HIV, viêm gan …đòi hỏi đội ngũ cán bộ phải nêu cao tinh thần trách nhiệm, tâm huyết với công việc; do đó,cần quan tâm nâng mức trợ cấp đặc thù cho viên chức làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập để họ yên tâm công tác gắn bó lâu dài với công việc.

**3.4. Người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập.**

a) Căn cứ pháp lý:

Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định: *Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”.*

b) Cơ sở thực tiễn:

Ngày 13/02/2012, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 202/QĐ-UBND về mức phụ cấp thu hút đặc thù đối với công chức, viên chức làm việc tại cơ sở quản lý người nghiện ma túy, theo đó quy định:

*“Mức phụ cấp thu hút đặc thù đối với công chức, viên chức (kể cả người hợp đồng trong chỉ tiêu biên chế) làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người bán dâm và người sau cai nghiện ma túy, như sau:*

*+ Mức 1.000.000 đồng/người/tháng: Đối với Trung Tâm Giáo dục Lao động xã hội Hải Phòng và Trung tâm Giáo dục lao động số 2 (nay là Cơ sở cai nghiện ma tuý Gia Minh và Cơ sở cai nghiện ma tuý số 2);*

*+ Mức 700.000 đồng/người/tháng: Đối với Trường Giáo dục lao động Thanh Xuân (nay là Trường Lao động Xã hội Thanh Xuân);*

*- Thời gian hưởng phụ cấp thu hút đặc thù: từ ngày 01/01/2012”.*

Quyết định trên được xây dựng trên cơ sở vận dụng Nghị định số 114/2007/NĐ-CP ngày 03/7/2007 của Chính phủ quy định chế độ phụ cấp đối với cán bộ, viên chức làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người bán dâm và người sau cai nghiện ma túy; đến nay Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 13/02/2012 của UBND thành phố đã bị bãi bỏ bởi Quyết định số 45/2022/QĐ-UBND ngày 19/8/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố; theo đó, viên chức tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập chỉ được hưởng mức 500.000 đồng/người/tháng theo quy định tại Điều 6 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ.

Thực tiễn hiện nay, do tính chất đặc thù công việc, viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy, nhất là việc tuyển dụng bác sỹ tại các cơ sở cai nghiện gặp rất nhiều khó khăn, các bác sỹ phải khám và trực tiếp điều trị cho các đối tượng cai nghiện, gặp áp lực lớn trong công việc, đối tượng quản lý ngày càng phức tạp, tiềm ẩn nhiều rủi ro, nguy cơ lây nhiễm các bệnh truyền nhiễm từ học viên như HIV, lao, viêm gan B,C,… ảnh hưởng đến tâm lý, sức khỏe của viên chức, người lao động.

Cơ sở cai nghiện ma túy số 2 và Cơ sở cai nghiện ma túy Gia Minh nằm ở các huyện ngoại thành xa trung tâm thành phố (trên dưới 40 km); vì vậy các cán bộ phải đi làm xa, thường xuyên đi sớm, về muộn, trực đêm, trực ngày lễ, tết..., gặp rất nhiều khó khăn,trong khi giá xăng dầu và giá cả sinh hoạt biến động tăng cao, ảnh hưởng đến đời sống, sinh hoạt của viên chức và người lao động, nhất là hiện nay mức trợ cấp đặc thù lại bị cắt giảm do bãi bỏ Quyết định số 202/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân thành phố.

Thời gian qua, một số viên chức, người lao động; đặc biệt là các bác sỹ tại các cơ sở cai nghiện ma tuý đã xin chuyển công tác, nghỉ việc, chấm dứt hợp đồng lao động để xin việc làm tại các doanh nghiệp có môi trường làm việc tốt hơn, chế độ lương và thu nhập cao hơn (thu nhập bình quân của người lao động tại các doanh nghiệp hiện nay khoảng 8.000.000 đồng/tháng);

Trong khi thực tế hiện nay, mức lương của viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện thấp (lương và trợ cấp bình quân của viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý hiện nay khoảng 6.500.000 đồng/tháng, môi trường làm việc độc hại, nguy hiểm, dễ bị lây nhiễm bệnh, áp lực quản lý đối tượng lớn), không đảm bảo được sinh hoạt hàng ngày trong khi giá cả tiêu dùng ngày càng tăng cao (theo số liệu thống kê trên niêm giám thống kê thành phố Hải Phòng chỉ số giá tiêu dùng (CPI) của thành phố 5 năm gần đây như sau: năm 2018 chỉ số CPI tăng 4,29% so với năm 2017; năm 2019 chỉ số CPI tăng 2,64% so với năm 2018; năm 2020 chỉ số CPI tăng 3,51% so với năm 2019; năm 2021 chỉ số CPI tăng 1,01% so với năm 2020; năm 2022 chỉ số CPI tăng 3,47% so với năm 2021; trung bình trong 5 năm chỉ số CPI tăng 2,984%).

Vì vậy, nếu không có chế độ trợ cấp đặc thù phù hợp, đảm bảo đời sống, thu hút cán bộ viên chức, người lao động yên tâm công tác, gắn bó với công việc thì sẽ rất khó để giữ nguồn nhân lực lâu dài công tác tại các đơn vị nêu trên nên việc đề xuất mức trợ cấp thu hút đặc thù cho người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập là rất cần thiết để giúp họ yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc; điều này cũng phù hợp với quy định tại Nghị định số 26/2016/NĐ-CP đã nêu trên và tình hình thực tiễn hiện nay.

Qua tham khảo, học tập kinh nghiệm tại một số tỉnh, thành phố có nhiều nét tương đồng với Hải Phòng nhưng chế độ hỗ trợ đối với viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại cơ sở cai nghiện ma túy các tỉnh này có mức hỗ trợ cao hơn thành phố Hải Phòng, cụ thể như sau:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **STT** | **Tên tỉnh,****thành phố** | **Nội dung mức trợ cấp đặc thù cho các viên chức, người lao động tại các cơ sở cai nghiện ma túy** | **Căn cứ** |
| 1 | Hải Phòng | Hiện nay, viên chức, người lao động làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập chỉ được hưởng mức 500.000 đồng/người/tháng. | Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ |
| 2 | Hà Nội | Với các vị trí việc làm tiếp xúc thường xuyên với học viên: 1,4 lần mức lương cơ sở/người/tháng (= 2.520.000 đồng/người/tháng). | Theo Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND thành phố Hà Nội.  |
| Với các vị trí việc làm tiếp xúc không thường xuyên với học viên: 1,25 lần mức lương cơ sở/người/tháng (=2.250.000 đồng/người/tháng). |
| 3 | Quảng Ninh | Đối với bác sỹ: 10.800.000đ/người/tháng. | Theo Nghị quyết số 18/2023/NQ-HĐND ngày 12/7/2023 của HĐND tỉnh Quảng Ninh. |
| Viên chức, người lao động, nhân sự do cơ quan công an, y tế điều động đến làm việc, hỗ trợ tại cơ sở: 3.600.000đ/người/tháng. |
| 4 | Đà Nẵng | Người làm công việc trực tiếp (người làm công tác chuyên môn y tế, quản giáo, quản lý ANTT, tư vấn, giáo dục phục hồi hành vi, nhân cách, dạy nghề, dạy văn hóa, hướng dẫn lao động trị liệu, vận chuyển và nhân viên dinh dưỡng):- Đối với bác sỹ: 10.000.000đ/người/tháng- Những người còn lại: 6.000.000đ/người/tháng.Người làm công việc gián tiếp (kỹ thuật, kế toán, thủ kho, văn thư):- Người làm công tác lãnh đạo (GĐ, các PGĐ): 7.000.000đ/người/tháng.- Những người còn lại: 4.000.000đ/người/tháng. | Theo Nghị quyết số 97/2018/NQ-HĐND ngày 19/12/2018 của HĐND thành phố Đà Nẵng. |
| 5 | Bà Rịa - Vũng Tàu | Mức trợ cấp đặc thù hàng tháng đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại cơ sở điều trị nghiện ma túy tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu:a) Ban Giám đốc, viên chức chuyên môn về y tế trực tiếp khám, điều trị, chăm sóc (phục vụ, cho ăn, uống thuốc), xét nghiệm cho đối tượng: 1,5 lần mức lương cơ sở (= 2.700.000 đồng). b) Viên chức làm công tác bảo vệ trực tiếp, dạy nghề, giáo dục, tiếp phẩm, lái xe, quản lý bếp ăn, quản lý hồ sơ tiếp nhận đối tượng, kế toán sản xuất và thủ kho: 1,2 lần mức lương cơ sở (= 2.160.000 đồng). c) Các viên chức còn lại: 1,0 lần mức lương cơ sở (= 1.800.000 đồng).  | Theo Nghị quyết số 21/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của HĐND tỉnh Bà Rịa -Vũng Tàu. |

Xuất phát từ căn cứ pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc đề xuất tăng mức trợ cấp thu hút đặc thù cho người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập là rất cần thiết, giúp họ yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc cũng như thu hút người vào làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng*.*

 **3.5. Đối với hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác cho đối tượng cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố.**

a) Căn cứ pháp lý:

Hiện nay, các đối tượng cai nghiện bắt buộc tại các cơ sở cai nghiện ma túy đang được hưởng hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác theo quy định tại khoản 7, khoản 8 Điều 5 Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính:

*“7. Chi tiền điện, nước sinh hoạt: Mức chi 100.000 đồng/người cai nghiện bắt buộc/tháng”.*

*“8. Chi tổ chức hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác ngoài thời gian học tập và lao động tối thiếu: Mức chi 100.000 đồng/người cai nghiện bắt buộc/năm.*

*Trường hợp hỗ trợ mức cao hơn mức quy định tại khoản này, căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định mức hỗ trợ cụ thể”.*

b) Cơ sở thực tiễn.

Việc khuyến khích người nghiện tự nguyện đăng ký cai nghiện tại các cơ sở cai nghiện công lập là phù hợp với quan điểm, chủ trương đổi mới trong công tác cai nghiện hiện nay; do đó ngoài việc hỗ trợ tiền thuốc, tiền ăn, tiền mặc như đối tượng cai nghiện bắt buộc thì việc hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác ngoài thời gian học tập và lao động là rất cần thiết, giảm bớt khó khăn cho người nghiện và gia đình người nghiện, khuyến khích động viên người cai nghiện tự nguyện yên tâm điều trị, cai nghiện.

II. Mục tiêu xây dựng chính sách.

Đúng quan điểm lãnh đạo, chỉ đạo của Thành ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố.

Phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành; phù hợp với đặc thù, khả năng cân đối ngân sách của thành phố; đồng thời phù hợp với tình hình thực tiễn của thành phố để động viên cán bộ làm công tác cai nghiện, khuyến khích người nghiện ma túy thực hiện tốt việc cai nghiện, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn thành phố.

**B. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH.**

1. Tên chính sách: *“Quy định chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng”.*

**2. Xác định vấn đề bất cập.**

Thực tiễn hiện nay các chính sách, chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma tuý tại các cơ sở cai nghiện ma túy tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm công tác cai nghiện còn gặp nhiều khó khăn:

- Đối tượng cai nghiện ma túy tập trung tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập đang được hưởng định mức tiền ăn là: 1.440.000 đồng/tháng (0,8 x 1.800.000 đồng), tương đương 16.000 đồng/bữa; số tiền ăn này là quá ít, không đảm bảo được chất lượng bữa ăn cho các học viên, ảnh hưởng đến sức khỏe và tâm lý của học viên cai nghiện. Thực tiễn hiện nay, giá cả thị trường ngày càng tăng cao, việc vẫn áp dụng định mức như trên là rất khó khăn cho các cơ sở cai nghiện trong việc chăm sóc, nuôi dưỡng và quản lý đối tượng.

Thời gian qua, một số viên chức, người lao động, bác sỹ tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập đã xin chuyển công tác, nghỉ việc, chấm dứt hợp đồng lao động để xin việc làm tại các doanh nghiệp có môi trường làm việc tốt hơn, chế độ lương và thu nhập cao hơn (thu nhập bình quân của người lao động tại các doanh nghiệp hiện nay khoảng 8.000.000 đồng/tháng);

Trong khi thực tế hiện nay, mức lương của viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện thấp (lương và trợ cấp bình quân của viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý hiện nay khoảng 6.500.000 đồng/tháng, môi trường làm việc độc hại, nguy hiểm, dễ bị lây nhiễm bệnh, áp lực quản lý đối tượng lớn), không đảm bảo được sinh hoạt hàng ngày trong khi giá cả tiêu dùng ngày càng tăng cao (theo số liệu thống kê trên niêm giám thống kê thành phố Hải Phòng chỉ số giá tiêu dùng (CPI) của thành phố 5 năm gần đây như sau: năm 2018 chỉ số CPI tăng 4,29% so với năm 2017; năm 2019 chỉ số CPI tăng 2,64% so với năm 2018; năm 2020 chỉ số CPI tăng 3,51% so với năm 2019; năm 2021 chỉ số CPI tăng 1,01% so với năm 2020; năm 2022 chỉ số CPI tăng 3,47% so với năm 2021; trung bình trong 5 năm chỉ số CPI tăng 2,984%).

Vì vậy, nếu không có chế độ trợ cấp đặc thù phù hợp, đảm bảo đời sống, thu hút viên chức, người lao động, bác sỹ yên tâm công tác, gắn bó với công việc thì sẽ rất khó để giữ nguồn nhân lực lâu dài công tác tại các đơn vị nêu trên nên việc đề xuất mức trợ cấp thu hút đặc thù cho người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập là rất cần thiết để giúp họ yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc; điều này cũng phù hợp với quy định tại Nghị định số 26/2016/NĐ-CP đã nêu trên và tình hình thực tiễn hiện nay.

**3. Mục tiêu giải quyết vấn đề.**

Việc quy định chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng đảm bảo phù hợp với Luật Phòng, chống ma túy số 73/2021/QH14 của Quốc hội, Nghị định số [116/2021/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=221/2013/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy; Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy và cơ sở trợ giúp xã hội công lập; Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính về quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy; đồng thời phù hợp với tình hình thực tiễn của thành phố để động viên cán bộ làm công tác cai nghiện, khuyến khích người nghiện ma túy thực hiện tốt việc cai nghiện, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn thành phố.

**4. Đánh giá tác động.**

a. Tác động về kinh tế:

- Tác động tích cực: Góp phần thực hiện tốt Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Hải Phòng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã xác định một trong những nhiệm vụ và giải pháp là “*Gắn phát triển kinh tế với thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội; không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân*”.

Việc thực hiện chính sách cai nghiện ma túy trong các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập là một trong những chính sách thể hiện sự quan tâm của thành phố, phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành; phù hợp với đặc thù, khả năng cân đối ngân sách của thành phố; đồng thời phù hợp với tình hình thực tiễn của thành phố để động viên viên chức, người lao động, bác sỹ làm công tác cai nghiện, khuyến khích người nghiện ma túy thực hiện tốt việc cai nghiện, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn thành phố.

- Tác động tiêu cực: Làm tăng chi ngân sách thành phố.

b. Tác động về xã hội:

Việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách thực hiện cai nghiện ma túy trong các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập phù hợp với tình hình thực tiễn của thành phố.

- Đối tượng thụ hưởng chính sách này là người nghiện ma tuý bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc theo quyết định của Toà án nhân dân cấp huyện; người nghiện ma túy có nơi thường trú tại Hải Phòng tự nguyện cai nghiện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố; Viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Chính sách này có tác động tích cực đến những người cai nghiện ma túy và các viên chức, người lao động, bác sỹ làm công tác cai nghiện, động viên các viên chức, người lao động, bác sỹ làm công tác cai nghiện nhiệt huyết hơn trong công tác, khuyến khích người nghiện ma túy thực hiện tốt việc cai nghiện, góp phần đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn thành phố.

c. Tác động về giới: Không có tác động về giới vì đối tượng thụ hưởng chính sách này được áp dụng chung cho cả nam và nữ, bảo đảm sự bình đẳng về giới (không phân biệt nam - nữ) trong thụ hưởng chính sách.

d. Tác động về thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

đ. Tác động của hệ thống pháp luật:

- Việc đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết là phù hợp, đúng thẩm quyền quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015.

- Góp phần hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của thành phố, phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật, nâng cao hiệu lực, hiệu quả chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân thành phố đối với chính sách thực hiện cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

**5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn.**

Qua việc phân tích tác động của chính sách nêu trên, Sở Lao động- Thương binh và Xã hội kính đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố cho phép ban hành Nghị quyết *“Quy định chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng”* để đảm bảo đầy đủ pháp lý thực hiện theo quy định.

**III. LẤY Ý KIẾN.**

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố *“Quy định chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng”*được gửi đến các cơ quan Trung ương, các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan lấy ý kiến góp ý; dự thảo cũng được đăng trên Cổng Thông tin điện tử của thành phố để lấy ý kiến các tổ chức và Nhân dân.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan Trung ương, các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết (có Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý vào hồ sơ xây dựng Nghị quyết bằng văn bản gửi riêng).

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ.**

1. **Cơ quan chịu trách nhiệm thi hành.**

1. Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo tổ chức thực hiện.

2. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, yêu cầu các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố và các đơn vị liên quan căn cứ vào chức năng nhiệm vụ được giao tổ chức triển khai thực hiện.

1. **Cơ quan giám sát**

Hội đồng nhân dân thành phố và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp giám sát việc triển khai thực hiện chính sách.

**V. ĐỀ XUẤT BAN HÀNH.**

- Thời gian dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố khoá XVI.

- Sau khi Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu với Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động chính sách đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- UBNDTP (để b/c);- Sở Tư pháp;- Giám đốc Sở;- PGĐ Đinh Minh Tuấn;- CCPCTNXH;- Lưu: VT. | **GIÁM ĐỐC****Đỗ Văn Bình** |